

Helsinki 14.11.2011

Viestintävirasto
kirjaamo@ficora.fi

Viite: Asian diaarinumero 1628/9322/2011

Lausunto yleispalveluun kuuluvien postipalveluiden hinnoittelun kohtuullisuuden ja kustannussuuntautuneisuuden arvioinnin periaateluonnoksesta

Kiitämme mahdollisuudesta antaa lausunto otsikossa mainitusta asiasta.

Merkittävä osuus yleispalvelutoimijana toimivan Itellan kustannuksista syntyy pelkästään yleispalveluiden tarpeesta. Kustannusten aiheutumisperusteiden ymmärtäminen on tärkeää yleispalvelun hinnoittelun kohtuullisuuden ja kustannussuuntautuneisuuden arvioinnissa sekä muiden postipalveluiden hinnoittelussa.

Luonnoksessa esitetty menettelytapa asettaa hyvät raamit hinnoittelun kohtuullisuuden ja kustannussuuntautuneisuuden määrittämiselle teoriassa, mutta ei vielä kuvaa riittävällä tavalla määrittämisessä huomioitavia prosessin osia. Luonnoksesta ei hahmotu riittävästi tarkastelun tarkkuus. Tarkasteluprosessin kuvaamisessa tulisi jokainen pääprosessin osa (Luonnoksen kuva 1 – vaiheet 2. – 6.) pilkkoa pienempiin osiin ja siten varmistaa, että ne kaikki huomioidaan omina tarkastelualueinaan.

Yleispalvelun hinnoittelun kohtuullisuuden ja kustannussuuntautuneisuuden arvioinnissa on olennaista, että kyetään huomioimaan samassa prosessissa kulkevien yleispalvelun ulkopuolisten tuotteiden aiheuttama rasitus oikeudenmukaisesti. Kun tunnistetaan prosessin osat riittävän yksityiskohtaisella tasolla, voidaan varmistaa, että nämä tuotteet ovat jakamassa kustannuksia vain pienessä osassa prosessia ja monissa tapauksissa ennakkoon tiedossa olevina päivinä säännöllisesti. Nämä tuotteet ovat siis hyvin hallittavissa ja helpottavat yleispalvelun muuttuvien resurssien ylläpitoa. Myös tällä on oma arvonsa. Näiden volyyymi on huomioitava yksikkökustannuksia pienentävänä tekijänä vain kyseisten tuotteiden kohdalla.

Kulujen kohdistamiseksi käytettävän datan saaminen tai sen oikeellisuuden tarkistaminen voi osoittautua haastavaksi. Arvioon ei saa tyytyä, vaan kohdistaminen on perustuttava mahdollisimman luotettavaan määrätietoon. Tämän saaminen saattaa edellyttää tiedonkeruumenetelmien kehittämistä nykyistä paikallisemmalle tasolle. Asiassa onnistuminen vaikuttaa suoraan hinnoittelun läpinäkyvyyteen. Läpinäkyvyys on erittäin tärkeää lopputuloksen kannalta, sillä kaikki yleispalvelun tuottamisen kulut on kyettävä kohdistamaan yleispalveluun, jotta muiden postipalveluiden käyttäjät eivät joudu rahoittamaan yleispalvelun ylläpitoa.

Luonnoksessa todetaan, että hinnoittelun yhteyttä toiminnan tehokkuuteen on tarpeen tutkia vain, jos tehokkuutta on syytä epäillä. Näkemyksemme mukaan toiminnan tehokkuutta on syytä tarkastella jatkuvasti. Yleispalvelutoimijalla tulee olla velvollisuus pyrkiä jatkuvaan toiminnan tehostamiseen ja kohtuuhintaiseen yleispalveluun esimerkiksi päällekkäisiä verkostoja yhdistämällä huomioiden erityisesti yhteiskunnallisesti tärkeiden tuotteiden kuten sanomalehtien tarpeet. Myös yhdistetyissä verkoissa on toimittava samat periaatteet yleispalvelun hinnoittelun kohtuullisuuden ja kustannussuuntautuneisuuden määrittämisessä.

Sanomalehtien Liitto kannustaa tarkentamaan menettelytapaluonnosta edellä esitetyiltä osin.

SANOMALEHTIEN LIITTO – TIDNINGARNAS FÖRBUND RY

Jukka Holmberg
liittojohtaja

Sanomalehtien Liitto on sanoma- ja kaupunkilehtikustantajien toimialajärjestö. Liittoon kuuluu 243 sanoma- ja kaupunkilehteä ja 37 muuta yhtiötä, niiden joukossa varhaisjakeluorganisaatioita.